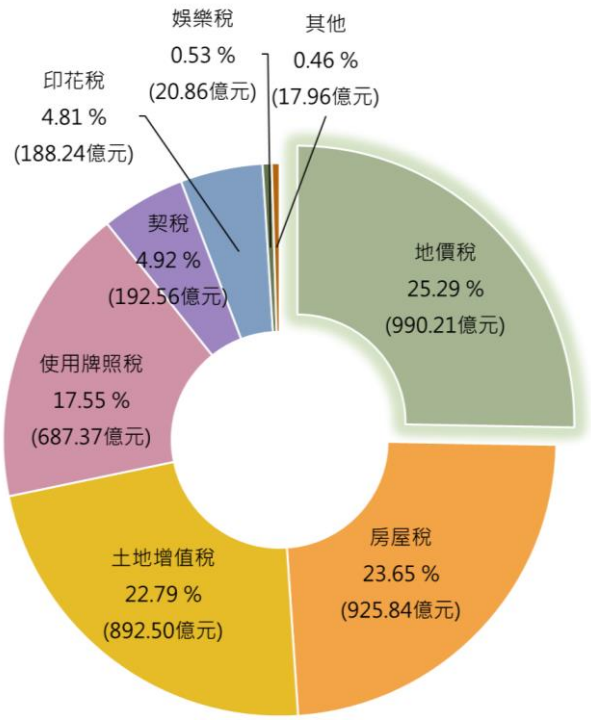
直轄市地價稅納稅義務人之性別差異分析

新北市政府稅捐稽徵處

性別平等為當今國際社會重大發展目標，財產權及經濟資源公平分配則是實現性別平等重要基石。聯合國大會於 1979 年通過《消除對婦女一切形式歧視公約》(CEDAW)，並於 1981 年正式生效，公約內容提及各締約國應確保男女在財產取得、繼承及經濟資源運用上享有相同權利，並致力於消除可能導致性別不平等之制度性障礙。CEDAW 中財產及經濟資源相關條款包括但不限於：第 13 條保障婦女在經濟和社會生活各方面之權利、第 15 條強調男女在法律面前享有平等地位，其中第 15 條第 2 款更明確指出應給予婦女簽訂合同和管理財產之平等權利。在此背景下，地價稅作為不動產持有成本重要構成部分，其負擔分布是否呈現性別差異，值得進一步探討。

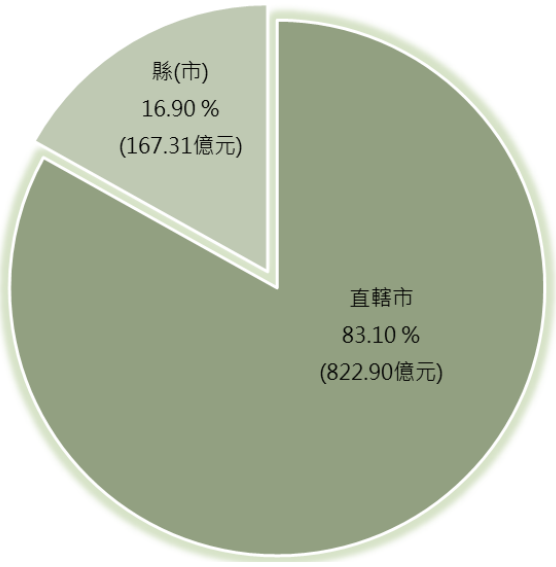
一、113 年全國地價稅實徵淨額 990.21 億元，為地方稅最大稅源，其中直轄市 822.90 億元、占比 83.10%



圖一 113 年全國地方稅實徵淨額及占比 - 按稅源別分

資料來源：財政部統計處。

備　　註：其他包含特別及臨時稅課、教育捐。



圖二 113 年全國地價稅實徵淨額及占比 - 按直轄市及縣(市)別分

資料來源：財政部統計處。

地價稅係地方政府財政收入重要稅源之一，依據財政部統計處公開資料，113 年全國地價稅實徵淨額達 990.21 億元，占整體地方稅稅收比率 25.29%，居各類地方稅稅收之首。其次依序為房屋稅實徵淨額 925.84 億元、占比 23.65%，土地增值稅實徵淨額 892.50 億元、占比 22.79%。地價稅、房屋稅及土地增值稅共同構成地方財政三大支柱，合計占

比達 71.73% (圖一)。

進一步分析地價稅之地區分布，可以發現收入來源高度集中於直轄市。113 年直轄市地價稅實徵淨額 822.90 億元占全國地價稅收入 83.10%，縣(市)僅 167.31 億元占 16.90%，主因係直轄市經濟活動密集、人口密度高且土地利用以商業、住宅及工業用途為主，種種因素皆推升公告地價，導致地價稅稅基擴大，稅收增加。直轄市因土地需求強勁、房地產競爭激烈，女性在取得、持有土地及負擔地價稅方面可能面臨更大挑戰，因此分析直轄市地價稅性別數據有其必要性(圖二)。

二、113 年臺北市及新北市地價稅女性納稅義務人開徵戶數高於男性，性別占比差異分別為 6.30 個百分點及 3.26 個百分點

113 年各直轄市地價稅開徵戶數性別統計資料顯示，臺北市及新北市係唯二女性納稅義務人開徵戶數高於男性之直轄市。臺北市女性 476,867 戶、占比達 53.15%居直轄市第一，男性 420,351 戶、占比 46.85%，性別占比差異 6.30 個百分點；新北市女性 837,870 戶、占比 51.63%，男性 784,970 戶、占比 48.37%，性別占比差異 3.26 個百分點，顯見女性在雙北持有不動產比率較其他直轄市高。

桃園市及臺中市地價稅開徵戶數性別分布相對接近，男性占比分別為 50.41%及 50.90%，女性占比則為 49.59%及 49.10%，性別占比差異均小於 2 個百分點，顯示男女不動產持有情形較為均衡。相形之下，臺南市係六都中性別占比差異最懸殊之地區，男性占比 56.07%遠高於女性占比 43.93%，差異達 12.14 個百分點，此現象可能與地方產業結構、土地繼承習慣有關，致男性在不動產持有上呈現明顯優勢(表一)。

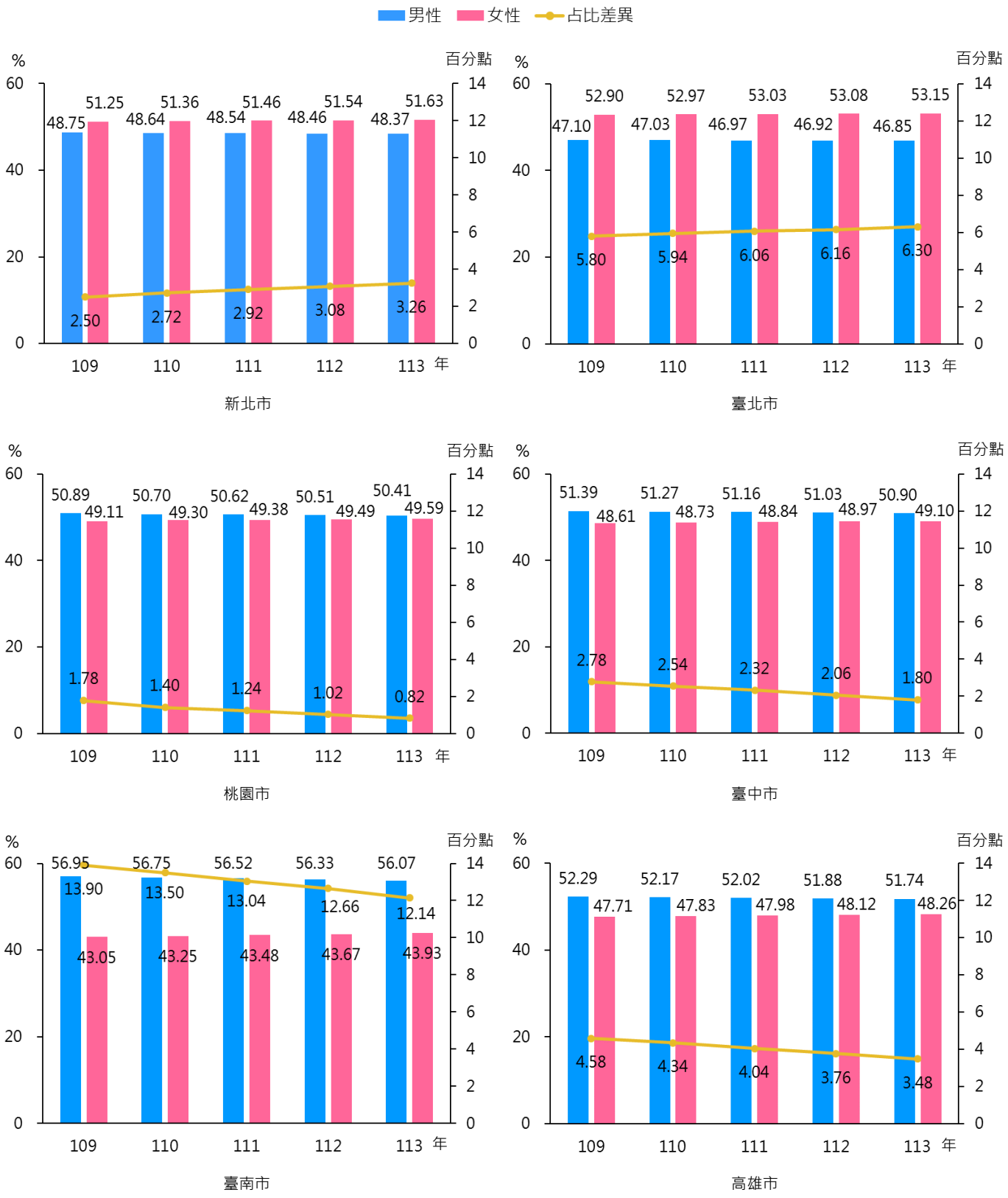
表一 113 年直轄市地價稅納稅義務人開徵戶數及占比-按地區及性別分

統計項目		新北市	臺北市	桃園市	臺中市	臺南市	高雄市
戶數(戶)	合計	1,622,840	897,218	885,081	998,628	721,544	1,015,063
	男性	784,970	420,351	446,213	508,307	404,600	525,231
	女性	837,870	476,867	438,868	490,321	316,944	489,832
占比(%)	男性	48.37	46.85	50.41	50.90	56.07	51.74
	女性	51.63	53.15	49.59	49.10	43.93	48.26
性別占比差異(百分點)		3.26	6.30	0.82	1.80	12.14	3.48

資料來源：財政部統計處。

三、近 5 年六都地價稅女性納稅義務人開徵戶數占比皆逐年上升，其中臺南市成長幅度居第一，女性占比自 109 年 43.05%累計增加 0.88 個百分點至 113 年 43.93%

觀察近 5 年直轄市地價稅開徵戶數性別占比變化，可以發現六都女性納稅義務人開徵戶數占比皆逐年上升。新北市女性占比自 109 年 51.25%成長至 113 年 51.63%，累計增加 0.38 個百分點，性別占比差異則自 109 年 2.50 個百分點增加至 113 年 3.26 個百分點；臺北市女性占比自 109 年 52.90%成長至 113 年 53.15%，累計增加 0.25 個百分點，性別占比差異則自 109 年 5.80 個百分點增加至 113 年 6.30 個百分點，雙北女性在不動產持有上連年保持優勢且與男性差距逐步擴大(圖三)。



圖三 109 年至 113 年直轄市地價稅納稅義務人開徵戶數占比及差異-按地區及性別分

資料來源：財政部統計處。

桃園市與臺中市地價稅開徵戶數男、女性占比長期維持相近狀態，桃園市男性納稅義務人開徵戶數占比自 109 年 50.89%減少至 113 年 50.41%，女性占比則自 49.11%增加至 49.59%，占比差異自 1.78 個百分點縮小至 0.82 個百分點；臺中市男性占比自 109 年 51.39%減少至 113 年 50.90%，女性占比則自 48.61%增加至 49.10%，占比差異自 2.78 個百分點縮小至 1.80 個百分點，桃園市及臺中市土地持有之性別分布較其他直轄市均衡(圖三)。

近 5 年臺南市地價稅開徵戶數男性占比皆高居 56.00%以上，惟女性占比自 109 年 43.05%成長至 113 年 43.93%，累計增加 0.88 個百分點，故儘管該市性別差距高居六都之首，然而改善幅度亦為六都之最。高雄市男性占比自 109 年 52.29%減少至 113 年 51.74%，女性占比自 47.71%增加至 48.26%，累計增加 0.55 個百分點，顯示土地持有之性別結構雖仍以男性為主，惟分布情形正朝向更均衡之方向發展(圖三)。

四、結論

土地及不動產所有權分配長期受歷史發展、社會文化與家庭繼承制度等因素影響，導致不同性別在財產持有上呈現差異，進而反映於地價稅等稅捐負擔情況。因此，分析地價稅開徵戶數性別統計資料，有助於理解男女性在不動產擁有情形，並進一步促使社會關注財產權與經濟資源分配公平性，以符合 CEDAW 及其他國際性別平等倡議之精神。

綜合觀察，臺北市與新北市女性持有土地占比較高，桃園市與臺中市土地持有性別分布相對均衡，臺南市與高雄市則仍以男性持有土地居多，尤以臺南市性別差距最為顯著，可能與該地區之傳統財產繼承觀念及經濟結構有關。近 5 年六都地價稅女性納稅義務人開徵戶數占比皆穩定上升，此一現象顯示女性持有不動產權益逐步提升，推測係經濟獨立程度增加、社會觀念變遷及財產繼承習慣改變等因素所致。